

European Union
Global Diaspora Facility

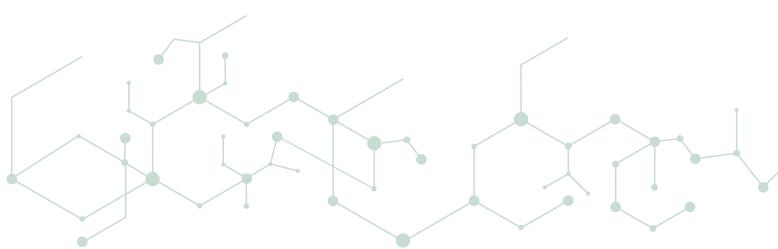


CONSULTA CON LA DIÁSPORA: SUROESTE DE EUROPA

9-10 de noviembre de 2019
Lisboa, Portugal

INFORME

Funded by
the European Union



Implemented by





Resumen ejecutivo

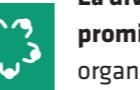
La primera Consulta con la Diáspora del Programa Mundial de la Unión Europea para la Diáspora (EUDiF) se celebró en Lisboa el 9 y 10 de noviembre de 2019. Catorce representantes de organizaciones de la diáspora se unieron a la consulta, incluyendo nueve con sede en España y cinco con sede en Portugal. Todas las organizaciones participantes se dedican a la cooperación para el desarrollo en sus países de origen situados en África y América Latina.

Los principales objetivos de la consulta fueron intercambiar sobre las oportunidades y los retos relacionados con la participación de la diáspora para el desarrollo de los países de origen; comprender mejor el perfil y la dinámica de las organizaciones de la diáspora en Europa del sureste; y establecer redes entre las organizaciones de la diáspora.

Las organizaciones participantes destacaron los siguientes puntos:

 **Sin una integración adecuada, los miembros de la diáspora no pueden contribuir al desarrollo de sus países de origen.** Por lo tanto, el apoyo en términos de financiación y construcción de capacidades proporcionado a las organizaciones de la diáspora no sólo debería centrarse en sus actividades de desarrollo en sus países de origen, sino que también debería apoyar la integración de los inmigrantes en el país de acogida.

 **El acceso a la financiación es un desafío clave.** Las principales fuentes de financiación de las organizaciones participantes son las autoridades locales de los Estados miembros de la UE, los patrocinadores privados y las cuotas de los miembros. Sólo dos organizaciones habían recibido directamente la financiación de la UE. Las organizaciones se enfrentan a dificultades para acceder a la financiación porque carecen de capacidad financiera, humana y administrativa. Existe una clara necesidad de profesionalización y apoyo para encontrar y solicitar financiación.

 **La diversidad de las organizaciones de la diáspora en Europa requiere un enfoque integral del compromiso.** Debido a la extensión geográfica dentro de Europa y en términos de países de origen, las organizaciones de la diáspora son increíblemente variadas en sus intereses y actividades, así como en su estructura organizativa y establecimiento. La creación de redes entre diásporas permite a las organizaciones en diferentes etapas de su génesis compartir y aprender unas de otras. Hablar con una sola voz sobre necesidades y retos comunes a pesar de (y debido a) esta diversidad se considera poderoso, pero requiere la creación de redes.

 **Las políticas nacionales sobre la participación de la diáspora aún no existen en muchos países de origen.** Las políticas para enmarcar y facilitar el compromiso contribuirían en gran medida al tan necesario proceso de creación de confianza entre la diáspora y el gobierno. Además, las organizaciones de la diáspora deben ser reconocidas explícitamente como actores del desarrollo por sus países de origen y donantes, incluida la UE.

 Se necesita una **recopilación sistemática de datos** sobre proyectos de desarrollo que impliquen o estén relacionados con la diáspora para evitar la duplicación y consolidar el conocimiento creado a través de proyectos anteriores. La mayoría de las actividades de desarrollo dirigidas por las organizaciones de la diáspora no son visibles ni se registran y la implementación de los proyectos a menudo está mal documentada. Esto hace difícil dirigirlos y medir su impacto a lo largo del tiempo.

Durante la consulta, los participantes elaboraron un conjunto de recomendaciones de trabajo. EUDiF actuará sobre las recomendaciones clave a través de un diálogo inclusivo, actividades de construcción de capacidades y el despliegue de expertos de la diáspora para apoyar proyectos de desarrollo en los países de origen.

Esta publicación ha sido producida por el equipo del Programa Mundial de la UE para la diáspora. El contenido de esta publicación es responsabilidad exclusiva de los autores y en modo alguno debe considerarse que refleja las opiniones de la Unión Europea o del Centro Internacional para el Desarrollo de Políticas Migratorias.

Enero de 2020



1. Introducción

Las consultas con la diáspora forman parte del componente de **Sensibilización y colaboración** del programa, que tiene como objetivo crear, mantener y formalizar una comunicación, interacción y canal de intercambio constantes entre la Unión Europea (UE) (incluidos los Estados miembros de la UE) y los grupos de la diáspora con sede en la UE.¹

Durante el proyecto se organizarán cinco consultas con la diáspora para cubrir las regiones de Europa. La primera consulta tuvo lugar en Lisboa, Portugal, los días 9 y 10 de noviembre de 2019, y reunió a representantes de organizaciones de la diáspora con sede en Portugal y España.

Aunque **Portugal** es conocido tradicionalmente como un país de emigración, con miembros de la diáspora portuguesa establecidos en todo el mundo, el país es también hogar de importantes comunidades de diáspora. En particular, es un destino importante para la diáspora de otros países de habla portuguesa. En Portugal residen importantes comunidades de la diáspora de Angola, Brasil, Cabo Verde, Guinea-Bissau y Mozambique. Además, Portugal alberga diásporas de varios países de Europa Oriental y Central, como Moldavia, Rumania y Ucrania.

España es también el hogar de grandes comunidades de diáspora, siendo las dos mayores formadas por emigrantes rumanos y marroquíes que residen en el país. Además, España tiene la mayor diáspora latinoamericana en Europa: Argentina, Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú tienen comunidades importantes establecidas en todo el país.

Tanto Portugal como España acogen una gran variedad de grupos de la diáspora que representan diferentes nacionalidades y orígenes socioeconómicos. Si bien estos grupos comparten necesidades y desafíos comunes a la hora de comprometerse con la UE, así como con sus países de acogida y los gobiernos de sus países de origen, también tienen diferentes intereses, aspiraciones y especificidades.

Los **principales objetivos** de la consulta fueron intercambiar sobre las oportunidades y los retos relacionados con la participación de la diáspora para el desarrollo de los países de origen; comprender mejor el perfil y la dinámica de las organizaciones de la diáspora en Europa; y establecer redes entre las organizaciones de la diáspora.

2. Perfil de las organizaciones de la diáspora participantes

Resumen general

14 participantes se unieron a la consulta, incluyendo nueve con sede en España y cinco con sede en Portugal. La mayoría de estas organizaciones han estado funcionando durante varios años, excepto dos nuevas organizaciones portuguesas creadas en los últimos tres años. Todas las organizaciones españolas tenían un tamaño significativo: entre 8 y 40 empleados y 150 voluntarios o más. Las organizaciones portuguesas eran más pequeñas, con sólo uno o dos miembros del personal y pocos voluntarios.

Organizaciones participantes		
País de origen	País de residencia	Organización
Bolivia	España	ACOBE - Asociación de Cooperación Bolivia - España
Cabo Verde	Portugal	FASCP - Fondo de Apoyo Social de Cabo Verde en Portugal
Colombia	España	AESCO – América, España, Solidaridad y Cooperación
Colombia	España	POR TI MUJER
CPLP ³	Portugal	Asociación de Nacimiento y Renacimiento
Ecuador	España	Ruminahui
Guinea-Bissau	Portugal	AFAFC - Asociación de Amigos e Hijos de Farim
Guinea-Bissau	Portugal	Asociación BALODIREN
América Latina ³	España	FEDELATINA - Federación De Entidades Latinoamericanas De Catalunya
América Latina	Portugal	Red Área Sin Fronteras
Marruecos	España	Fundación Ibn-Battuta
Marruecos	España	CODENAF
Marruecos	España	La Asociación Marroquí para la Integración de Inmigrantes
Senegal	España	CASC - Cens d'Associacions Senegalese de Catalunya

¹ El Programa Mundial de la Unión Europea para la Diáspora está construido alrededor de cuatro componentes principales: 1. Mapeo de la participación de la diáspora, investigación y evidencia para generar fichas de datos de países sobre políticas y prácticas de la participación de la diáspora en los países de origen; 2. Actividades de creación de capacidades para gobiernos y actores de la diáspora; 3. Actividades de sensibilización y colaboración; y 4. una lista de expertos de la diáspora en temas de desarrollo para ser desplegados en proyectos de desarrollo.

² Comunidad de Países de Lengua Portuguesa

³ Latin America and the Caribbean



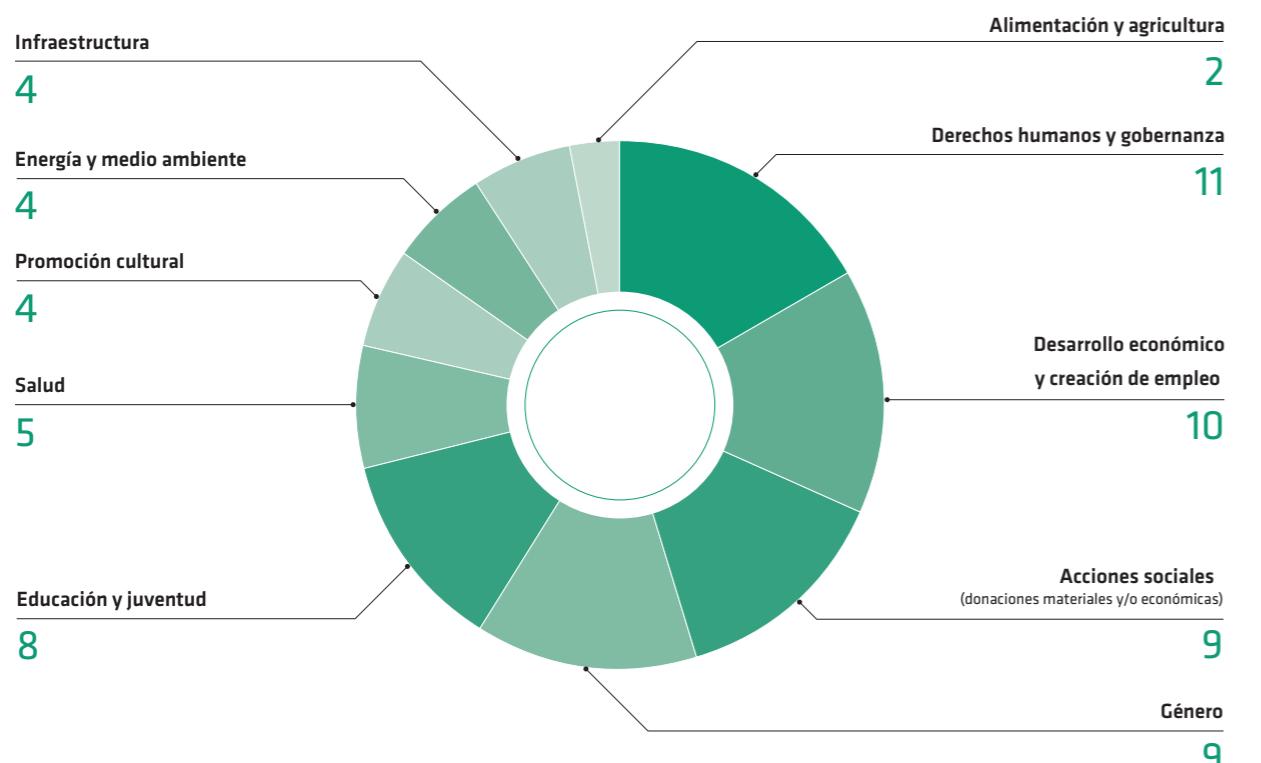
Sectores de actividad

Dentro de la UE, la **integración y el apoyo comunitario** figuran como los principales sectores de actividad de todas las organizaciones de la diáspora que participaron en el evento. Los sectores secundarios en España y Portugal incluyen actividades de educación y formación, derechos humanos, intercambio de buenas prácticas y apoyo a la creación de vínculos entre los miembros de la diáspora y el país de origen.

Durante la consulta, los participantes subrayaron que sin una integración adecuada, los miembros de la diáspora no pueden contribuir al desarrollo de su país de origen. Además, varios participantes destacaron la necesidad de contar con un grupo más equilibrado en cuanto a la edad en la consulta, lo que significa que se debe incluir a personas más jóvenes. El reto al que nos enfrentamos aquí es que, dado que las organizaciones de la diáspora necesitan tiempo para ampliar sus actividades desde la integración hasta el desarrollo del país de origen, las organizaciones que son activas en este tipo de trabajo tienden a estar más establecidas y, por lo tanto, tienen una fuerza de trabajo más antigua.

Las actividades llevadas a cabo en los países de origen por las organizaciones de la diáspora representadas son relativamente variadas. La siguiente tabla muestra las principales áreas en las que trabajan.

Áreas de actividad en los países/regiones de origen



Los participantes presentaron otras iniciativas de cooperación dignas de mención en sus países de origen, entre ellas:

- Facilitación de asociaciones que apoyen la migración circular, por ejemplo, entre Cabo Verde y Portugal (acuerdos de hermanamiento entre ciudades);

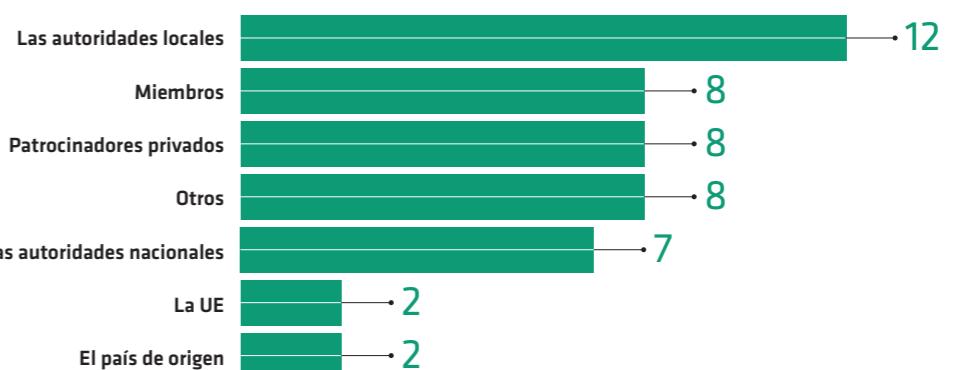
- Organización de eventos regionales como el Foro Social Mundial de las Migraciones en Brasil, en el que participan 41 países, o seminarios temáticos sobre migración, refugiados, derechos humanos, etc.;
- Apoyo en la redacción de nuevas leyes (Ley de Migración de Brasil de 2017).

Por último, aunque importante, se subrayó que la mayoría de las actividades de desarrollo dirigidas por las organizaciones de la diáspora no son visibles ni están registradas y que se debería explorar la posibilidad de encontrar formas de recopilar datos y arrojar luz sobre dichas actividades. En este sentido, el sitio web del EUDiF podría presentar historias de éxito seleccionadas implementadas por organizaciones de la diáspora, incluyendo aquellas que no tienen acceso a sus propios canales de comunicación.

Fuentes de financiación

Las principales fuentes de financiación de las organizaciones participantes son las autoridades locales, los patrocinadores privados y las cuotas de los miembros. Otras fuentes de financiación incluyen la organización de eventos y la prestación de servicios, como la capacitación proporcionada a las instituciones. Cabe señalar que la UE sólo ha financiado a dos organizaciones que participan en la Consulta con la Diáspora que cubre el sureste de Europa. Las organizaciones de la diáspora explicaron que la dificultad de acceder a la financiación de la UE está vinculada a las capacidades financieras, humanas y administrativas. Este aspecto crucial también se refleja en las demandas de creación de capacidad que se resumen en la siguiente sección. Por último, dos participantes han accedido a financiación de sus países de origen (Marruecos y Colombia).

Organizaciones patrocinado por:



3. Necesidades y desafíos

Financiación

Un desafío clave al que se enfrentan unánimemente las organizaciones de la diáspora participantes es el acceso general a la financiación, así como la necesidad de recibir apoyo para encontrar fuentes de financiación y solicitarlas. Se solicitó la creación de un fondo específico de la UE para las organizaciones de la diáspora. Sin embargo, un fondo de este tipo podría dar lugar a problemas prácticos relacionados con la dispersión de la financiación, lo que complicaría aún más el marco financiero actual.

Los participantes también subrayaron que la mayoría de los fondos nacionales y de la UE sólo pueden ser accedidos por unas pocas ONG grandes y bien establecidas. A pesar de que las organizaciones locales tienen un mejor



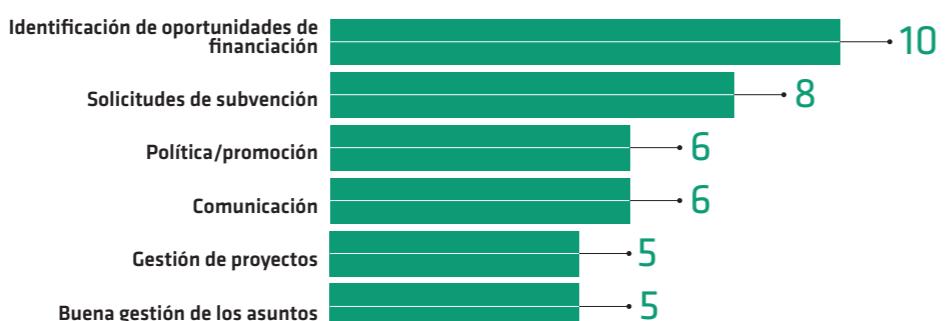
conocimiento de las realidades sobre el terreno y relaciones más fuertes con los socios locales, generalmente no pueden cumplir con los criterios de elegibilidad de la UE y de los fondos nacionales. El modelo de co-desarrollo - por el cual pequeñas organizaciones en el país de origen unen sus fuerzas con organizaciones más establecidas en el país de destino para implementar proyectos de desarrollo conjunto - fue propuesto como una opción a ser considerada más adelante.

Además, se discutió la importancia de ampliar los criterios utilizados por la DG DEVCO para definir los países prioritarios, más allá de los financieros. Tomando como ejemplo América Latina, los participantes subrayaron que el nivel oficial de desarrollo nacional no debería ser el criterio principal, ya que no refleja las importantes disparidades locales dentro de los países. Esta demanda está en consonancia con el Informe sobre Desarrollo Humano de 2019, que se centra en las desigualdades y subraya la necesidad de mirar más allá de los ingresos cuando se examina el nivel de desarrollo.⁴

Creación de capacidades

En primer lugar, las organizaciones de la diáspora solicitaron formación en profesionalización, incluyendo la forma de desarrollar propuestas de proyectos/solicitudes de subvención sólidas, así como apoyo para identificar oportunidades de financiación. Otros temas de capacitación de interés para la mayoría de los participantes se relacionan con la promoción y la comunicación, incluyendo la mejora de la visibilidad de las organizaciones y la capacidad de comunicación con las autoridades.

Necesidades en términos de desarrollo de capacidades:



Además, algunos participantes expresaron la necesidad de crear capacidades en áreas específicas, como la gestión financiera/presupuestaria, el control de calidad y la recopilación de datos. También se mencionó la necesidad de proporcionar módulos de formación de instructores para apoyar la capacitación de las organizaciones asociadas en áreas similares.

Creación de redes y alianzas

Varias organizaciones participantes ya están bien conectadas y forman parte de diversas redes internacionales y regionales que pueden proporcionar una variedad de servicios y oportunidades, como la Red Euromed, la Plataforma para la Cooperación Internacional de Migrantes Indocumentados (PICUM), la Plataforma para el Desarrollo

⁴ PNUD, 'Informe sobre Desarrollo Humano 2019, más allá del ingreso, más allá de los promedios, más allá del presente: Desigualdades en el desarrollo humano en el siglo XXI' (2019) disponible en <http://hdr.undp.org/en/2019-report>

lo de la Diáspora África-Europa (ADEPT),⁵ FEDELATINA (América Latina) y la Rede Espaço Sem Fronteiras (red latinoamericana con sede en Brasil).

Sin embargo, se necesita apoyo adicional para conectar las organizaciones de la diáspora. Muchas organizaciones trabajan de manera aislada, ya sea porque no conocen organizaciones con intereses similares o porque no confían en otras organizaciones. Esto puede conducir a superposiciones y a un mal uso de los recursos, pero también a conflictos. Todos los participantes dejaron claro el deseo de crear y mantener redes de diáspora, así como la importancia de crear espacios para el intercambio de buenas prácticas. Además, la creación de una red de organizaciones de la diáspora proporcionaría a la UE un interlocutor muy necesario a través del cual identificar los puntos de contacto y una voz unificada a través de la cual las diásporas podrían participar a nivel de la UE.

Reconocimiento

Los participantes subrayaron que las organizaciones de la diáspora deben ser **reconocidas explícitamente como actores del desarrollo por los donantes** -incluida la UE- y sus países de origen, evitando al mismo tiempo ser utilizadas para maniobras políticas. En este contexto, se debería prestar la debida atención para asegurar la igualdad y la equidad respecto al valor de todas las diásporas. Representaría un paso importante para incluir a los miembros de la diáspora en los procesos consultivos de desarrollo a nivel nacional y local - por ejemplo, al negociar acuerdos dirigidos a los sectores de desarrollo a los que contribuyen las organizaciones de la diáspora.

Basándose en los participantes como ejemplo, las organizaciones de la diáspora buscan el reconocimiento político, así como un estatus público claro tanto en el país de origen como en el país de destino. Además, el reconocimiento político podría permitir a las organizaciones de la diáspora influir en la narrativa sobre la migración y ampliaría su capacidad de influir en los responsables políticos.

Compromiso y diálogo con las autoridades

Las políticas nacionales sobre la participación de la diáspora están aún por desarrollar en muchos países para enmarcar y facilitar la participación de la diáspora. Estas políticas contribuirían en gran medida al tan necesario proceso de creación de confianza entre las organizaciones de la diáspora y las autoridades nacionales del país de origen.

Las organizaciones de la diáspora que participan ya colaboran con las autoridades a diferentes niveles. Colaboran principalmente con las autoridades municipales y locales, pero en algunos casos también directamente con las autoridades nacionales y los ministerios pertinentes, como el ministerio de desarrollo. La naturaleza de la relación entre la organización de la diáspora y la autoridad varía desde colaboraciones de larga data hasta otras más difíciles.

Evaluación y diagnóstico de necesidades

Muchos de los proyectos de desarrollo dirigidos por la diáspora que se implementan en los países de origen están diseñados sin una sólida evaluación previa de las necesidades. Como resultado, los proyectos están a veces desconectados de la realidad. Además, la ejecución de los proyectos suele estar mal documentada, lo que dificulta su gestión y la medición de su impacto a lo largo del tiempo. Es necesaria una recopilación sistemática de datos para evitar la duplicación y consolidar los conocimientos creados a través de proyectos anteriores.

⁵ Tres miembros de la ADEPT participaron en la consulta.



Diversidad y preservación cultural

Es necesario reconocer y tener en cuenta la diversidad de la diáspora. Es posible que incluso los miembros de un determinado grupo de la diáspora no comparten los mismos intereses, ni la voluntad de participar en el desarrollo de su país de origen. Además, la comprensión de la participación de la diáspora puede variar dependiendo de factores culturales, sociales y económicos.

Sostenibilidad de los proyectos

Un desafío recurrente de los proyectos de desarrollo dirigidos por la diáspora está relacionado con su sostenibilidad y su valor añadido a los marcos de desarrollo nacionales, regionales e internacionales, como la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. En este sentido, se mencionó la necesidad de involucrar al sector privado, ya que se le considera un actor clave en el desarrollo económico y la creación de empleo.

4. Recomendaciones

Entre las principales recomendaciones y cuestiones clave que deben examinarse más a fondo, y que podrían estudiarse en futuras actividades del EUDiF, figuran las siguientes:

- Construir las capacidades de las organizaciones de la diáspora en el área de la recaudación de fondos, desde la identificación de los fondos hasta la presentación de la propuesta de proyecto. Las organizaciones de la diáspora deberían tener la posibilidad de elegir el organismo que proporciona la experiencia para evitar interferencias. Además, estos cursos de formación deben ser gratuitos;
- Creación de fondos dedicados a la diáspora a nivel de la UE y de los Estados miembros de la UE que acepten solicitudes de subvención de forma continua a lo largo del año para apoyar proyectos tanto en los países de acogida como en los de origen, siempre que los fondos en cuestión sean accesibles para las pequeñas organizaciones de la diáspora;
- Creación de una plataforma de intercambio para las organizaciones de la diáspora, así como una agenda compartida para facilitar la coordinación de los eventos de la diáspora. Esta red apoyaría el intercambio regular de buenas prácticas y se aseguraría de que se escuchen las voces de la diáspora;
- Facilitar y fortalecer el diálogo entre los países de origen y destino, así como entre la UE y las organizaciones de la diáspora;
- Creación de un sitio web para aumentar la visibilidad de los proyectos implementados por las organizaciones de la diáspora, así como para conectar a las partes interesadas pertinentes.

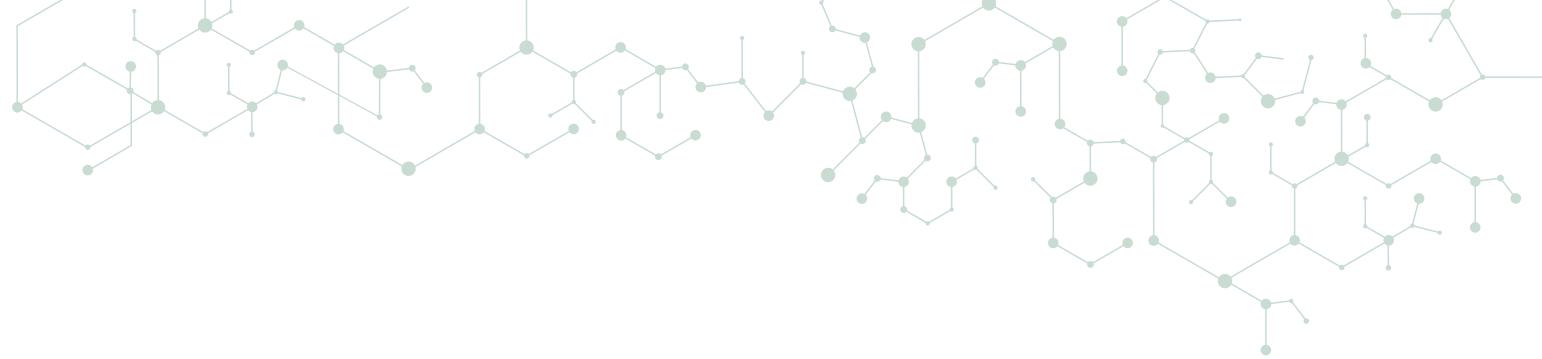
El EUDiF estudiará las formas de promover y responder a las recomendaciones mediante sus actividades de creación de capacidades y diálogo.

5. Conclusiones y camino a seguir

La Consulta con la Diáspora: El sureste de Europa fue un primer paso en el esfuerzo de crear un perfil diverso de las organizaciones de la diáspora para el desarrollo en Europa en términos de su estructura organizativa, capacidades, enfoque temático, actividades, así como sus necesidades y retos percibidos como actores del desarrollo. El EUDiF ampliará este perfil diverso de toda Europa a través de las subsiguientes consultas con la diáspora que se celebrarán en toda Europa.

Los informes de estas consultas se pondrán a disposición del público en el sitio web del EUDiF. Los informes también se incorporarán a los encuentros temáticos regionales para debatir los intereses y desafíos de los países de origen en el ámbito de la participación de la diáspora. La comprensión tanto de los intereses como de las necesidades de las organizaciones de la diáspora y de los países de origen ayudará al equipo del EUDiF, así como a otros actores relevantes, a encontrar iniciativas potenciales.

Además, las recomendaciones de la consulta serán compartidas con los participantes en las consultas posteriores y se utilizarán como base para desarrollar recomendaciones concretas que se presentarán a las autoridades de los países de origen o destino o de la UE. Estas recomendaciones también ayudarán a identificar temas y asuntos para los Foros Anuales Mundiales de la UE para la Diáspora. Posteriormente, las recomendaciones clave se pondrán en práctica a través de actividades de creación de capacidades y el despliegue de expertos de la diáspora para apoyar proyectos de desarrollo en los países de origen.



El Programa Mundial de la Unión Europea para la Diáspora (EUDiF) es la primera iniciativa financiada por la Unión Europea que adopta un enfoque global para consolidar la participación de la diáspora en el desarrollo. El EUDiF apoya a las organizaciones de la diáspora en Europa, a los países de origen y a la Unión Europea y sus Estados miembros para que se comprometan y colaboren más eficazmente entre sí e integren la participación de la diáspora en los temas de desarrollo. El EUDiF se lleva a cabo desde junio de 2019 hasta diciembre de 2022 y adopta un enfoque consultivo de múltiples partes interesadas en sus investigaciones, la creación de capacidades, los diálogos y el despliegue de expertos de la diáspora.

European Union Global Diaspora Facility

ICMPD
Rue Belliard 159
1040 Brussels
Belgium



www.diasporafordevelopment.eu (coming soon)



EU-diaspora@icmpd.org



@diaspora4devEU

