

EDIF

European Union
Global Diaspora Facility

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ДИАСПОРОЙ

ВОСТОЧНАЯ
ЕВРОПА И
ЦЕНТРАЛЬНАЯ
АЗИЯ

РЕГИОНАЛЬНЫЙ
ОБЗОР

Эта публикация была написана д-ром Ф. Титтел-Моссером для Глобального Фонда Европейского Союза для диаспоры (EUDiF) при редакционной поддержке д-ра А. Скро и К. Гриффитса и дизайнера Марка Речдана. Мнения, представленные в публикации, принадлежат автору и не обязательно отражают точку зрения EUDiF, ICMPD или Европейского Союза. EUDiF благодарит исследователей, которые подготовили 10 информационных бюллетеней по Восточной Европе и Центральной Азии (ВЕЦА), которые сделали возможным этот региональный обзор.

Читателям рекомендуется воспроизводить материалы для своих собственных публикаций при условии, что они не используются в коммерческих целях. EUDiF просит подтвердить и получить копию любых публикаций. При публикации в интернете мы просим включить ссылку на оригинальную публикацию на сайте EUDiF.

Рекомендации по цитированию: Титтель-Моссер, Ф. (2021) Взаимодействие с диаспорой: ВЕЦА. Региональные серии. EUDiF.

Публикация содержит ссылки на источники и ссылки, доступные в Интернете. Читателям рекомендуется использовать цифровую версию версию для доступа ко всем соответствующим ссылкам.



EUDiF - это первый финансируемый ЕС проект, в рамках которого применяется глобальный подход к вовлечению диаспоры.

Проект направлен на создание информированной, инклюзивной и эффективной экосистемы развития диаспоры посредством исследований, диалога и развития потенциала . EUDiF реализуется с июня 2019 года по декабрь 2022 года.



Funded by
the European Union



Implemented by


International Centre for
Migration Policy Development

СОДЕРЖАНИЕ

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	4
<hr/>	
1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ, СВЯЗАННЫЕ С ВОВЛЕЧЕНИЕМ ДИАСПОРЫ	5
На региональном уровне	5
На национальном уровне	5
<hr/>	
2. “РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПИОНЕРЫ”	7
<hr/>	
3. ТЕРМИНОЛОГИЯ	8
<hr/>	
4. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРАКТИКА	9
Программы возвращения, реинтеграции и ‘репатриации’	9
Молодежь, культура и идентичность	10
<hr/>	
5. РЕЦИДИВИРУЮЩИЕ ВЫЗОВЫ	11
<hr/>	
6. РЕКОМЕНДАЦИИ	12
<hr/>	



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

В 2020 году EUDiF работал с группой региональных экспертов для проведения глобального картирования вовлечения диаспоры в шести регионах. Цель глобального картирования заключается в устраниении фрагментации данных о политике, институтах и практике вовлечения диаспоры путем сбора информации в центре знаний с открытым доступом.

В результате глобального картирования было составлено 107 информационных бюллетеней по отдельным странам, которые доступны с помощью [интерактивной карты](#), размещенной на веб-сайте EUDiF, где результаты также могут быть сопоставлены между отдельными странами.

В ходе исследования EUDiF стремился выявить интересы и проблемы, с которыми сталкиваются страны наследия, когда речь заходит о вовлечении диаспоры. Данная публикация является одной из шести частей серии, в которой рассматриваются результаты исследований в разбивке по регионам-партнерам.

регионы EUDiF:

- | | |
|---|---|
| <input type="checkbox"/> Африка | <input type="checkbox"/> Латинская Америка и
Карибский бассейн |
| <input type="checkbox"/> Азия | <input type="checkbox"/> Ближний ВостокТихоокеанский
регион |
| <input checked="" type="checkbox"/> Восточная Европа и Центральная Азия | |

ВОСТОЧНАЯ ЕВРОПА И ЦЕНТРАЛЬНАЯ АЗИЯ

Если вас интересует специфика методологии отбора стран, напишите нам по адресу eu-diaspora@icmpd.org.

Настоящий документ представляет собой региональный анализ вовлечения диаспоры в Восточной Европе и Центральной Азии. Документ опирается на знания, собранные в ходе картирования 10 стран, для изучения соответствующих политических и институциональных рамок, тенденций, передового опыта и рекомендаций на региональном уровне. Итоговый документ представляет собой сводный источник информации чтобы:

- Содействовать вкладу диаспоры в развитие;
- Направлять действия на региональном уровне;
- Выявить возможности для обмена опытом между коллегами.



1. ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РАМКИ

НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Все 10 отображенных на карте стран ВЕЦА имеют общее прошлое: это все страны, получившие независимость после распада СССР в 1991 году. Это имеет прямые последствия для их диаспоры и миграционной политики. Действительно, большинство стран Восточной Европы и Центральной Азии имеют «новые» диаспоры, появившиеся после падения «железного занавеса» и коммунизма в 1990-х годах.

После создания новых независимых государств все 10 правительств проявили большой интерес к закреплению вновь созданной идентичности, а также к определению понятия диаспоры.

До обретения независимости термин «диаспора» использовался редко, и вопросы, связанные с диаспорой, не привлекали к себе особого внимания. Однако **с конца 1990-х годов** постсоветские правительства понимают политический и экономический потенциал трудовых мигрантов, живущих за рубежом. В связи с этим в сфере формирования политики все больше внимания уделяется построению отношений с диаспорами и соотечественниками.

В ВЕЦА нет региональных или субрегиональных рамок по вовлечению диаспоры. Однако **«Восточное партнерство» (ВП)** - это совместная политическая инициатива, определяющая отношения между ЕС, государствами-членами ЕС и шестью восточными соседями: Арменией, Азербайджаном, Грузией, Молдовой, Украиной, а также с Беларусью (не отображено EUDiF). В рамках ВП, дискуссии о диаспоре строятся вокруг регулирования трудовой миграции - в том числе прав трудовых мигрантов за рубежом, предотвращения утечки мозгов и возвращения трудовых мигрантов.

Более того, двустороннее сотрудничество, охватывающее вопросы мобильности, миграции и убежища между ЕС и пятью восточными странами-партнерами - Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией и Молдовой - осуществляется в рамках¹ **Партнерства по**

мобильности. Партнерство по мобильности основано на четырех столпах Глобального подхода к миграции и мобильности (ГАММ), один из которых связан с миграцией и развитием. Несколько проектов, предложенных в рамках Партнерства по мобильности в регионе, непосредственно нацелены на вовлечение диаспоры, в том числе, например, проект **«Повышение потенциала правительства Молдовы по вовлечению диаспоры»** в Молдове и проект **«Укрепление потенциала развития Партнерства ЕС по мобильности в Грузии посредством целенаправленной циркулярной миграции и мобилизации диаспоры»** в Грузии.

Кроме того, были согласованы безвизовые режимы между ЕС и Грузией, Украиной и Молдовой. Безвизовый режим укрепил взаимодействие и связи между странами Восточного партнерства и ЕС, в том числе с диаспорами в ЕС. Они расширяют возможности для бизнеса, торговли и культурных обменов, а также позволяют гражданам лучше узнать ЕС. Режимы безвизового режима также направлены на то, чтобы сделать страны происхождения более привлекательными для их диаспор. В настоящее время, Армения и Азербайджан не имеют безвизового режима с ЕС, но они заключили соглашения об упрощении визового режима и реадмиссии, что обычно является, как правило, первым шагом к безвизовому режиму.

НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

После распада СССР привлечение диаспоры было быстро институционализировано.

На сегодняшний день, в пяти из 10 отобранных стран существует учреждения, занимающиеся вопросами взаимодействия с диаспорой: Армения, Азербайджан, Грузия, Молдова и Украина.

Помимо развития различных учреждений, были предприняты шаги по признанию диаспоры гражданами в большинстве стран ВЕЦА. Шесть отобранных стран² разрешают двойное гражданство - как правило, это

¹ **Глоссарий ЕС по миграции и внутренним делам:** Партнерство по мобильности «обеспечивает общие рамки для управления различными формами легального перемещения между ЕС и странами, не входящими в ЕС». Такие партнерства согласовываются со странами, не входящими в ЕС, которые привержены борьбе с нелегальной иммиграцией и имеют эффективные механизмы реадмиссии».

² Казахстан, Туркменистан, Украина и Узбекистан не признают двойного гражданства.

считается необходимым шагом для оптимизации взаимодействия я диаспоры. Кроме того, способность диаспоры голосовать широко распространена во всем регионе. Только Армения не разрешает гражданам, проживающим за рубежом, голосовать.

В шести³ странах, вопросы диаспоры рассматриваются в различных законодательных актах (как правило, в законодательстве о въезде/выезде лиц) и в двусторонних соглашениях, которые регулируют различные аспекты перемещения людей и трудоустройства соотечественников за рубежом. Из десяти отобранных стран только Азербайджан, Молдова и Таджикистан проводят политику вовлечения диаспоры. **Туркменистан** является единственной страной, не решаяй вопросы диаспоры в рамках своей правовой и политической базы.

Создание институциональных структур для вовлечения диаспоры и разработка политики и механизмов в интересах диаспоры являются наглядным свидетельством приверженности правительства налаживанию связей с диаспорой и привлечению их капитала в целях развития.

Азербайджан стал первой страной в регионе, принявшей политику вовлечения диаспоры: **Закон 2002 года «О государственной политике в отношении азербайджанцев, проживающих за рубежом»**. По сравнению с большинством стран мира это было очень рано. Политика заключается в защите основных прав и свобод азербайджанцев, проживающих за рубежом; укреплении связей между азербайджанцами, проживающими за рубежом, государственными органами и неправительственными организациями; предоставлении азербайджанцам, проживающим за рубежом, информации о внутренней и внешней политике Азербайджана; вовлечении азербайджанцев, проживающих за рубежом, в защиту и укрепление независимости и суверенитета страны, ее экономического, социального и культурного развития.

Национальная стратегия Молдовы в отношении диаспоры на 2015-2025 годы была принята после того, как правительство провело консультации с основными заинтересованными сторонами, включая диаспоры, гражданское общество, научные круги и международных партнеров. В последствии был разработан план действий в поддержку ее осуществления. План действий включает четыре цели: разработать стратегическую и оперативную рамочную программу в области

«Диаспора, миграция и развитие»⁴; обеспечить права диаспоры и укрепить доверие; мобилизовать, использовать и признать человеческий капитал диаспоры; и вовлечь диаспору прямо или косвенно в устойчивое экономическое развитие Молдовы.

В том же 2015 году **Таджикистан** принял Государственную концепцию привлечения соотечественников, проживающих за рубежом, в качестве партнеров по развитию и План действий на 2015-2020 годы. Эти документы предусматривают: мероприятия для молодежи и детей; конкурсы и мероприятия по стимулированию организаций диаспоры; помочь таджикским диаспорам, желающим создать культурно-образовательные центры; привлечение высококвалифицированных специалистов из диаспоры для реализации инвестиционных проектов; техническую поддержку и доступ к образовательным материалам для организаций диаспоры.

В **Армении** правительство работает над политикой вовлечения диаспоры с 2002 года, но из-за внутренней политики, она еще не реализована. В **статье 19 Конституции** Армении, озаглавленной «Связи с армянской диаспорой», говорится, что Армения вместе с армянской диаспорой осуществляет политику, направленную на развитие всесторонних связей и сохранение армянской идентичности, а также на содействие репатриации. По данным **правительства Армении**, Армения имеет долгую историю диаспоры и большую диаспору, достигающую почти 7 млн. человек. Это объясняет, почему проблемы диаспоры являются приоритетными для поддержания прочных связей с диаспорой и оказания ей поддержки, однако дела диаспоры в Армении политизированы. Армения не является исключением в этом плане; институционализация деятельности диаспоры в новых независимых государствах часто политизируется, и вопросы диаспоры часто становятся приоритетными в этом регионе.

В **Кыргызстане** правительство пытается институционализировать отношения с диаспорой путем разработки политики и программ, направленных на увеличение финансовых и социальных отчислений и содействие репатриации мигрантов, работающих за рубежом. Правительство также работает над улучшением и укреплением потенциала для возвращения кыргызских репатриантов.

3 Армения, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан и Украина.

4 «Диаспора, миграция и развитие» (ДМР) в инновационном подходе, с помощью которого Молдова содействует актуализации вопросов миграции во всех секторах через сеть координационных центров ДМР во всех центральных органах государственной власти.

2. РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПИОНЕРЫ

Региональными пионерами EUDiF являются страны, которые с течением времени проявили значительный интерес и добились значительного прогресса в области вовлечения диаспоры. Страны, как правило, идентифицируются как региональные пионеры, потому что:

- Были разработаны национальные институциональные рамки и благоприятная среда, в которых четко признается ключевая роль мигрантов и/или диаспоры в развитии страны происхождения и подчеркивается важность оптимизации вклада диаспоры в развитие.
- И/или страна осуществила успешные инициативы, связанные с диаспорой, в том или ином секторе развития.

Нет никакого рейтинга пионеров. Более подробную информацию о каждом региональном пионере доступна в информационном бюллетене по стране.

Армения имеет очень богатую историю деятельности диаспоры. Армянская диаспора традиционно довольно активно взаимодействует со страной, в мире существует множество организаций армянской диаспоры, многие из которых сейчас имеют свои филиалы в Ереване или других городах Армении. Армения имеет общее понимание того, что диасpora обладает огромным потенциалом и приносит социальный и финансовый капитал на родину. В июне 2019 года Министерство Диаспоры Армении было упразднено, но его заменил Верховный комиссар по делам диаспоры. Несмотря на сокращение персонала и статуса, Верховный комиссар по делам диаспоры более заметен и эффективен. И Верховный комиссар, и руководитель его аппарата - американские армяне, и активно работают над укреплением сотрудничества между Арменией и диаспорой.

Азербайджан стал первой страной в регионе, которая провела политику вовлечения диаспоры. Кроме того,

в стране существует специализированное учреждение - Государственный комитет по работе с диаспорой, отвечающий за установление и поддержание контактов с азербайджанской диаспорой и оказание поддержки азербайджанцам во всем мире в их усилиях по обеспечению национального единства. Конгресс азербайджанцев мира является дискуссионной площадкой лидеров диаспоры, стремящихся защитить права и свободы соотечественников, продвигать защиту и лоббированию интересов диаспоры а также , разработать стратегию работы с молодежью диаспоры. Одним из основных мотивов государственной поддержки взаимодействия диаспоры является **работа про-азербайджанского лобби** под руководством диаспоры, направленная на повышение веса и значимости интересов Азербайджана в мире и в европейской политике.

Молдова: Помимо реинтеграции трудящихся-мигрантов и использования денежных переводов, Молдова укрепила и расширила сквозной подход к политике, связанной с диаспорой, включая учет миграционных потоков в процессе развития во всех основных учреждениях, называемых «Диаспора, миграция и развитие» (ДМР). Эта концепция берет свое начало в Молдове и продвигается во всем мире. Координаторы ПМР отвечают за продвижение и реализацию государственной политики в области ПМР в рамках центральных органов государственной власти. Механизм учета миграционных потоков был также распространен на местный уровень. На практике существует множество инициатив, направленных на использование социально-экономического потенциала диаспоры (например, ежегодный Конгресс диаспоры, «Дни диаспоры», «Центр взаимодействия с диаспорой», Программа эффективного инвестирования денежных переводов ПАРЕ 1+1 и т.д.). Они осуществляются в сочетании с программами, направленными на развитие национальной идентичности, традиций и культурного наследия. Кроме того, политическая активность молдавской диаспоры с годами растет, и в 2019 году правительство создало и избрало индивидуальных представителей диаспоры в 14 избирательных округах для участия в национальных парламентских выборах.

3. ТЕРМИНОЛОГИЯ

Одна из основных проблем в регионе при изучении взаимодействия диаспоры связана со сложностью используемой терминологии: диаспора, соотечественники, оралманы, кандасы, киралманы и др. Терминология имеет глубокие исторические и лингвистические корни.

Региональная диаспора в целом состоит из всех этих различных категорий. Молдова является единственной страной, в которой используется только термин диаспора.

Наиболее часто используемые термины - соотечественники, [азербайджанцы/таджики и т.д.], проживающие за рубежом, этнические [украинцы и т.д.] за рубежом. Термин «соотечественник» используется во всех странах, включенных в карту, кроме Туркменистана, Молдовы и Украины; под ним понимаются граждане, которые в настоящее время (т.е. временно) проживают за границей, а также бывшие граждане (при СССР), которые теперь стали гражданами другого государства. Параллельно с термином «соотечественник», термин «диаспора» используется для обозначения людей, которые никогда не были юридически признанными гражданами, но считают себя гражданами с точки зрения этнических, языковых, культурных или исторических связей.

Тем не менее, существуют национальные различия. Например, в Украине термин «украинцы за границей» включает в себя граждан или бывших граждан, проживающих за границей, а термин «украинское этническое происхождение» относится к негражданам, которые считают Украину своей родиной. В Казахстане законодательство страны оперирует разными терминами: диаспора, (бывший) соотечественник, этнический казах, оралман (с 30 апреля 2020 года заменен термином «кандаш», «кровный родственник»). Законодатели Кыргызстана используют термины: диаспора, соотечественники и этнические кыргызы (кайрылманы). Несмотря на широкое употребление слова диаспора в официальных документах, этот термин не разъясняется в законодательной базе (он используется для неграждан), а термин соотечественник также широко используется для граждан, проживающих за рубежом. Законодателями Кыргызстана был создан статус «Кайрилман» (буквально означает «возвращенец» на кыргызском языке), который определяет временный правовой статус до получения кыргызского гражданства. Термины «диаспора» и «члены диаспоры» также не определены национальным законодательством Армении. Тем не менее, армянский термин «шզոնքյանքի հայեր» используется законодателями. Этот термин имеет различные переводы на английский язык в таких правовых актах, как, например: армяне по национальному происхождению, армяне по национальности, этнические армяне, армянское происхождение, армянская национальность.

4. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПРАКТИКА

Глобальное картирование деятельности диаспоры в рамках EUDiF показало, что некоторые тенденции носят глобальный характер (например, увеличение объема денежных переводов, привлечение инвестиций, создание связей с диаспорой посредством проведения мероприятий и создания сетей). Тем не менее, каждый регион также имеет свои специфические тенденции и свою собственную практику.

В ВЕЦА усилия в основном сосредоточены на возвращении, реинтеграции и репатриации, а также на молодежи, культуре и идентичность.

ПРОГРАММЫ ВОЗВРАЩЕНИЯ, РЕИНТЕГРАЦИИ И РЕПАТРИАЦИИ

Из 10 отобранных стран шесть (Азербайджан, Армения, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Украина) учредили специальную программу репатриации⁵ с инициативами, ориентированными на проживающих в других странах сожителей⁶.

Текущие программы различаются по целевым группам, мерам, а также положениям иммиграционной и гражданской политики и отражают различный уровень участия государства. Кроме того, все страны региона ВЕЦА создали специальные программы возвращения и реинтеграции.

Программы репатриации в Казахстане и Кыргызстане направлены на увеличение численности этнического населения в обоих национальных государствах. Программа «Кайрлман» (буквально: «Возвращение») была принята в ноябре 2007 года в Кыргызской Республике. Она предназначена для иностранных граждан и лиц без гражданства, являющихся этническими кыргызами, их потомков и тех, кто заинтересован в переезде на историческую Родину. Национальная стратегия репатриации была сформирована казахстанскими законодателями в 1997 году. Закон «О миграции насе-

ния» определяет правовой статус этнического казаха или кандаша (ранее оралман, буквально: вернувшегося). Казахстан стремился построить национальное государство действительно из этноса и за него (казахов), чтобы преодолеть проблемы русификации своего населения. Программа репатриации остается одним из основных столпов миграционной стратегии современного Казахстана.

В Молдове, реинтеграция является приоритетом правительства. В 2010 году в Молдове стартовал pilotный проект [ПАРЕ 1+1 - Национальная программа по привлечению денежных переводов в экономику](#). Программа предназначена для привлечения денежных переводов в экономику посредством мобилизации сбережений мигрантов, стимулирования развития малого и среднего бизнеса и поддержки создания рабочих мест, особенно на местном уровне. Каждый лей, вложенный из денежных переводов, сопоставляется с лей из ПАРЕ. В рамках программы уже было поддержано и софинансируено около 1623 бизнес-инициатив. В 2018 году Молдова запустила [\(ре\)интеграционное руководство](#), целью которого является разработка программ и услуг для вернувшихся граждан Молдовы, включая информацию и помощь в поиске подходящей работы, в формировании знаний и навыков, а также в открытии и управлении бизнесом в Молдове. Особое внимание было уделено возвращению высококвалифицированных специалистов из диаспоры (в том числе из научной диаспоры) и особым целевым группам - женщинам и молодежи.

В 2017 году в Украине был разработан [План действий по обеспечению реинтеграции в общество трудовых мигрантов и членов их семей](#). Этот план действий способствует трудоустройству трудовых мигрантов и членов их семей по возвращении в Украину с учетом уровня их образования, профессионального опыта, квалификации и потребностей рынка труда. Он предусматривает усиление социальной и правовой защиты украинцев, работающих за рубежом, путем активизации международного сотрудничества и заключения соглашений по вопросам защиты прав мигрантов.

Аналогичным образом, в 2019 году Азербайджан запустил проект под названием [«Реинтеграционная поддержка азербайджанских репатриантов» \(RESTART\)](#). Этот проект, который софинансируется несколькими

5 Программы репатриации направлены на привлечение граждан и неграждан, имеющих этнические, культурные и (или) исторические связи, к добровольному переселению в страну своего гражданства или происхождения для целей постоянного проживания.

6 Коэтниками являются люди, принадлежащие к одной этнической группе, независимо от того, имеют они одинаковое гражданство или нет.

государствами-членами ЕС (Германией, Нидерландами и Польшей) и реализуется ICMPD, направлен на поддержку реализации соглашения о реадмиссии в области реинтеграции путем укрепления потенциала органов власти и гражданского общества в Азербайджане для активного содействия устойчивому возвращению из государств-членов ЕС и реинтеграции азербайджанских граждан.

Содействие репатриации является приоритетной задачей в Армении. [Программа действий на 2019-2023 годы](#) предусматривает разработку и принятие [правительством закона о репатриации](#). Закон направлен на регулирование правовых рамок процесса репатриации с целью сохранения всесторонних связей с армянской диаспорой, содействия репатриации, консолидации армян на Родине и улучшения демографической ситуации в Армении. Кроме того, в 2020 году Армения приступила к реализации [программы содействия репатриации](#), направленной на решение демографических проблем страны, поощряя репатриацию и возвращение соотечественников, проживающих в диаспоре. Программа состоит из следующих компонентов: предоставление информационной и логистической поддержки; языковые курсы; жилищная помощь и ставки ипотечного кредитования путем внедрения соответствующих правовых, финансовых и организационных программ, управляемых государством; а также гранты для малого и среднего бизнеса (1 + 1), позволяющие репатриантам инвестировать свои финансовые ресурсы в Армении и реализовывать свои бизнес-идеи.

МОЛОДЕЖЬ, КУЛЬТУРА И ИДЕНТИЧНОСТЬ

Вопрос идентичности превалирует в регионе ВЕЦА, о чем свидетельствует множество проектов, связанных с культурой и языком. На практике, многие инициативы направлены на использование социального и экономического потенциала диаспоры в сочетании с программами поощрения национальной идентичности, традиций и культурного наследия.

Большое количество проектов направлено на сохранение национальной культуры за рубежом. Одним из ключевых элементов многих таких проектов является родной язык. Все страны, включенные в картирование, указали сохранение родного языка и культуры в рамках своей политики, связанной с диаспорой. Сохранение родного языка и культуры остается одним из компонентов деятельности диаспоры, которая получает значительную финансовую поддержку в регионе.

Например, [«Крок до України»](#) - это образовательный портал, поддерживающий обучение украинскому языку с помощью современных интерактивных материалов и методик. [Государственная программа развития и функционирования языков в Республике Казахстан на 2011 - 2020 годы](#) предусматривает «политическую, дипломатическую, методологическую и организационную поддержку изучения родного языка диаспорой». Кроме того, в рамках данной программы казахская диаспора рассматривается не только как получатель, но и как инструмент популяризации казахского языка. Казахстан реализует ряд других проектов, связанных с языком, культурой и идентичностью, таких как [«Дом Казак»](#) - культурный проект, состоящий из двух филиалов: Культурный центр «Абай» и Дом бизнеса «Атамекен». Дом 'Казак' организует несколько мероприятий, включая учебные курсы и конкурсы по казахскому языку, казахской литературе, культуре и истории. [Дни культуры Казахстана](#) также включают различные культурные мероприятия: выставки казахстанских художников, презентации книг на казахском языке и/или казахстанских авторов, музыкальные, танцевальные и театральные представления. [Гуманитарная ассоциация туркмен мира](#) является еще одним примером таких инициатив, поскольку она направлена на популяризацию истории, культуры, традиций и обычая туркменской нации.

Ряд программ ориентирован на молодежь из диаспоры. Например, в Грузии действует [программа «Молодые послы»](#), направленная на поощрение грузинской молодежи, проживающей за рубежом, представлять Грузию в соответствующих странах проживания посредством культурных и образовательных мероприятий. В Армении действует программа под названием [«Программа подготовки молодых лидеров»](#), направленная на поощрение общинного лидерства, общинной организации и сплоченности. В 2019 году в проекте приняли участие 24 молодых общественных работника из шести стран. Молдова также организует [детские и молодежные лагеря диаспоры](#). Эти мероприятия направлены на укрепление эмоциональной и культурной идентичности и связи диаспоры второго поколения с Молдовой. Азербайджан также организует [молодежные летние лагеря диаспоры](#) для молодых людей в возрасте от 18 до 29 лет, которые умеют общаться на азербайджанском языке и интересуются историей и культурой Азербайджана.

Некоторые молодежные инициативы конкретно направлены на сохранение национальной идентичности, как, например, [программа «Шаг домой»](#) в Армении. Цель программы - дать возможность армянской молодежи, проживающей за рубежом, осознать свою роди-

ну, ее языковые и культурные ценности и тем самым внести свой вклад в сохранение армянской идентичности в диаспоре. Сохранение национальной идентичности среди молодежи диаспоры также представляет особый интерес для Узбекистана, о чем свидетельствует создание в 2017 году **Всемирной ассоциации молодежи Узбекистана (WAYU)**. WAYU направлен на воспитание духа патриотизма и гордости посредством организации встреч, торжеств, фестивалей и литературных вечеров с участием знаменитостей.

Другие проекты ориентированы на молодых специалистов с целью использования их навыков и бизнес-идей. Например, **Неружская программа** для молодых предпринимателей армянского происхождения, желающих принести свои стартовые идеи и проекты в Армению. В **выходные дни миграционные исследования** в Баку собрали молодых специалистов, работающих в области, связанной с миграцией, и были направлены на повышение осведомленности о возможностях, связанных с миграцией и развитием в Азербайджане.

Рецидивирующие вызовы В ходе картирования EUDiF были выявлены следующие рецидивирующие проблемы, связанные с вовлечением диаспоры в деятельность в нескольких из 10 стран, отраженных в картографировании ВЕЦА. Речь идет о проблемах, с которыми сталкиваются правительства в своих попытках вовлечь диаспору. Во многих случаях, с теми же проблемами сталкиваются организации и отдельные лица из числа диаспоры, поскольку они препятствуют их участию в развитии страны происхождения из-за слабых благоприятных условий. Не существует конкретного ранжирования перечисленных ниже проблем, и, и большинство из них можно наблюдать и в других регионах.

Отсутствие или неадекватность политических рамок: Большинство правительств в регионе все еще обладают низким институциональным потенциалом для мобилизации диаспоры. Во многих странах, отсутству-

ет правовая база для долгосрочной стратегии в отношении диаспоры. Более того, социальный капитал - с точки зрения профессиональных знаний, навыков и опыта - все еще недооценивается. Кроме того, отношения между правительством и организациями диаспоры относительно неструктурированы. Следовательно, участие диаспоры под руководством правительства остается ниже ее потенциала.

Ограниченные знания о диаспоре: государства ВЕЦА часто обладают ограниченными знаниями или пониманием потенциала диаспоры. Данные, информация и статистика о диаспоре не всегда общедоступны и, как правило, разрознены и часто противоречат друг другу. Эта ограниченность знаний отрицательно сказывается на способности выстраивать адекватную политику и программы вовлечения диаспоры и эффективно общаться с диаспорой.

Поляризация диаспоры: Разнообразие и фрагментация организаций диаспоры ограничивают сотрудничество между организациями и со странами происхождения на национальном уровне.

Вопросы доверия: Во многих странах ВЕЦА уровень взаимного доверия низок. В связи с бурной историей в регионе, установление доверия между мигрантами и правительством является сложной задачей. Более того, политическая нестабильность подрывает участие диаспоры в реализации программ и веру в их долгосрочную реализацию. Для укрепления доверия к стране происхождения необходимо бороться с коррупцией и создавать механизмы взаимной подотчетности. К членам диаспоры также часто относятся с негодованием или страхом.

Политизация политики: Существует риск того, что политика и программы вовлечения диаспоры будут политизироваться правительствами и/или диаспорами. Эта проблема тесно связана с вопросами доверия.

6. РЕКОМЕНДАЦИИ

Рекомендации по активизации взаимодействия диаспоры в ВЕЦА включают следующее:

Странам происхождения и организациям диаспоры:

- Расширение диалога в целях рационализации подходов:** Необходимо создавать сетевые пространства для обмена между организациями диаспоры и государственными учреждениями (если таковых еще нет), укреплять и поддерживать их. Расширение диалога позволило бы правительству получить больше информации о своей диаспоре. Кроме того, поляризованная диасpora может узнать больше о других организациях диаспоры. Это потенциально может привести к новому сотрудничеству между организациями диаспоры и повышению эффективности коммуникации со страной происхождения. Информационно-пропагандистская деятельность с обеих сторон также может способствовать укреплению доверия.
- Построить доверие:** Несколько стран ВЕЦА должны построить доверие со своей диаспорой. Этого можно достичь путем расширения сотрудничества, обменов и коммуникаций, а также путем повышения прозрачности и борьбы с коррупцией. Построение доверия требует долгосрочной приверженности и подлинности.

Донорам и имплементационным агентствам:

- Обеспечивать развитие потенциала стран происхождения, а также организаций диаспоры:** Развитие потенциала, предоставляемого странам ВЕЦА, должно быть адаптировано к местным реалиям и осуществляться поэтапно. Мероприятия по взаимному обучению между организациями диаспоры и странами происхождения также являются эффективными способами дальнейшего развития их потенциала, и такие инициативы должны получать дальнейшую поддержку. Они также способствуют укреплению доверия.
- Поддержка инициатив по сбору данных:** Государствам необходимо знать свою диаспору, чтобы иметь возможность предложить адекватные возможности для взаимодействия. Аналогичным образом, организациям диаспоры необходимо лучше знать мозаику организаций диаспоры, чтобы объединять ресурсы; обмениваться передовым опытом и извлеченными уроками, а также повышать синергетический эффект и взаимодополняемость.
- Действуй как посредник:** Содействие первоначальным контактам, диалогу и укреплению доверия между странами происхождения и организациями диаспоры может способствовать активизации участия диаспоры. Посредник должен сохранять нейтралитет и поддерживать прозрачное и всеохватывающее взаимодействие. Это может принять форму мероприятий, приглашающих все основные заинтересованные стороны к обсуждению в безопасном месте, организованном посредником.